

## ADRODDIAD I'R CABINET

10 Mehefin 2014

**Aelod Cabinet: Cyngorydd John Wyn Williams**

**Pwnc: Canllaw Cynllunio Atodol (CCA) Ynni Gwynt ar y Tir**

**Swyddog cyswllt: Bob Thomas Arweinydd Tîm (Tai a Chymunedau) Uned Polisi Cynllunio ar y Cyd (01286) 685 000 (est 7000)**

[bobthomas@gwynedd.gov.uk](mailto:bobthomas@gwynedd.gov.uk)

---

### **Y penderfyniad a geisir**

Bod y newidiadau a argymhellir yn cael eu hymgorffori yn y CCA a'i fod yn cael ei fabwysiadu gan y Cyngor i gael ei ddefnyddio fel ystyriaeth berthnasol wrth ymdrin â cheisiadau cynllunio am Dyrbinau Gwynt ar y Tir o fewn Ardal Awdurdod Cynllunio Gwynedd.

Yn ogystal gofynnir am hawl dirprwyedig i gywiro unrhyw wallau ieithyddol ac ail rifo paragraffau o fewn y ddogfen derfynol cyn ei fod yn cael ei argraffu a'i osod ar safle we y Cyngor, yn y swyddfeydd perthnasol ac mewn llyfrgelloedd cyhoeddus.

### **Barn yr aelod lleol**

*Dim yn berthnasol*

---

### **Cyflwyniad**

Mae Canllaw Cynllunio Atodol (CCA) yn ffordd o nodi canllawiau mwy manwl ynglŷn â'r ffordd y bydd polisiâu cynllun yn cael eu defnyddio mewn amgylchiadau neu feysydd penodol. Felly ni ellir ei ddefnyddio i greu **polisi newydd**. Proses y cynllun datblygu yw'r dull o gynhyrchu polisi newydd ar gyfer pwnc penodol, a'r broses o baratoi'r Cynllun Datblygu Lleol ar Cyd (Gwynedd a Môn) fyddai hynny yn yr achos yma.

Os caiff ei fabwysiadu bydd y ddogfen hon yn ategu'r polisiâu yng Nghynllun Datblygu Unedol Gwynedd 2009. Bydd y CCA yn ystyriaeth berthnasol wrth ymdrin a cheisiadau presennol ac i'r dyfodol hyd nes y bydd y cynllun uchod yn cael ei ddisodli gan y Cynllun Datblygu Lleol ar y

Cyd a fabwysiedir ac/ neu unrhyw CCA perthnasol y gellir ei lunio i gefnogi ei bolisiau.

Cafwyd cyfnod o ymgynghoriad cyhoeddus ar ddogfen ddrafft o'r CCA rhwng 13 Rhagfyr 2012 a 31 Ionawr 2013. Arweiniodd hyn at 80 o ymatebion efo oddeutu 680 o sylwadau unigol.

Yn dilyn dadansoddiad o'r ymatebion yma, gwybodaeth newydd a newid mewn amgylchiadau, argymhellwyd nifer o newidiadau arfaethedig i'r CCA. Oherwydd y nifer o newidiadau a'r diddordeb cyhoeddus, cafwyd hawl dirprwyedig i gynnal cyfnod pellach o ymgynghoriad cyhoeddus ar y newidiadau arfaethedig yma. Cafwyd ymgynghoriad ar y newidiadau arfaethedig yma rhwng 12 Rhagfyr 2013 a 6 Chwefror 2014.

Mae'r adroddiad yma, ynghyd ag atodiadau wrth gefn, yn amlinellu'r prif faterion a godwyd ynghyd ag ymateb swyddogion i rhain a sut cafodd y ddogfen ei newid yng ngoleuni hyn.

Gellir gweld copi o'r Drafft Ymgynghorol Gwreiddiol a'r Newidiadau Arfaethedig a gyflwynwyd ar safle we y Cyngor, gweler y linc isod:

[http://www.gwynedd.gov.uk/gwy\\_doc.asp?cat=7981&doc=29550&Language=2&p=1&c=1](http://www.gwynedd.gov.uk/gwy_doc.asp?cat=7981&doc=29550&Language=2&p=1&c=1)

### **Rhesymau dros argymell y penderfyniad**

Mae'r CCA yn amlinellu'r materion sydd eu hangen/ neu sy'n ddelfrydol i'w gyflwyno efo cais ynghyd a'r gwahanol ystyriaethau wrth ddelio efo'r math yma o geisiadau. Golyga hyn ei fod o help i ymgeiswyr, swyddogion, y pwyllgor cynllunio a'r cyhoedd i ddeall oblygiadau'r fath geisiadau.

Oherwydd hyn buasai mabwysiadu'r CCA yn golygu y gellid rhoi pwysau iddo fel ystyriaeth berthnasol wrth ddelio efo ceisiadau cynllunio am dyrbinau gwynt ar y tir.

### **Ystyriaethau perthnasol**

Isod mae crynhoad o'r prif faterion sydd wedi codi yng nghyd destun sylwadau ar y CCA. Fe ddylid hefyd cyfeirio tuag at Atodiad 'A' sydd yn crynhoi y materion fesul pennod a Atodiadau 'B' a 'C' sydd yn cynnwys yr holl sylwadau a godwyd yn ystod y ddau gyfnod o ymgynghoriad cyhoeddus.

Tra bod yna nifer sylweddol o sylwadau ar holl agweddau o'r CCA, isod mae'r prif faterion sydd wedi cael ystyriaeth wrth greu y fersiwn terfynol:

1] Canllaw Clir – Mae nifer o sylwadau ar wahanol feysydd yn dweud nad oes canllaw ddigon clir o fewn y ddogfen e.e. beth yw maint y datblygiad, pryd mae mwy o bwysau i'w roi i ddatblygiad ynni adnewyddol yn hytrach nag i warchod y tirwedd.

Oherwydd bod yna nifer helaeth o wahanol fathau o amgylchiadau i'w ystyried efo ceisiadau o'r fath e.e. lleoliad, maint ayb ni ellir greu canllaw sydd yn or-gaeth. Yn hytrach mae'r CCA yn codi ymwybyddiaeth o'r gwahanol faterion i'w hystyried a'r math o dystiolaeth sydd ei angen i gyfiawnhau'r fath ddatblygiadau.

2] Uchafswm Uchder Tyrbinau – Ceir nifer o sylwadau yn gofyn am gyfyngiad ar uchder tyrbinau o fewn yr ardal Cynllunio. Yn benodol mae hyn ar gyfer greu byffer i'r AHNE a Pharc Cenedlaethol Eryri. Fodd bynnag ni gafodd sail tystiolaeth ei gyflwyno i gefnogi y ffigyrau uchafswm yma.

Pan gyflwynwyd ardal fel byffer tebyg i AHNE yn CCA Ynys Môn cafwyd gwrthwynebiad gan Cyngor Cefn Gwlad Cymru (CCGC) (sydd nawr yn rhan o Cyfoeth Naturiol Cymru) i hyn, oherwydd gall effaith tyrbinau gwynt ymestyn yn bellach na phellter a gyflwynir fel byffer oherwydd natur datblygiad a/neu natur y tirwedd mewn safle penodol.

Oherwydd prinder tystiolaeth nid yw'r swyddogion o'r farn ei bod yn briodol cyflwyno'r fath gyfyngiadau. Fodd bynnag mae'r Cyngor ar y cyd efo Parc Cenedlaethol Eryri a Chyngor Môn wedi comisiynu gwaith ar Astudiaeth Sensitifrwydd a Chapasiti. Bydd y gwaith yma yn bwydo mewn i'r broses o baratoi'r Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd ac yn adnabod a gwarchod ardaloedd sensitif ac arbennig rhag datblygiadau amhriodol. Gall hyn arwain at gyfiawnhad dros beidio a chael datblygiadau o faint penodol o fewn rhai rhannau o'r Sir o safbwynt cymeriad y tirwedd a bydd hyn yn ystyriaeth berthnasol wrth ddelio efo ceisiadau cynllunio. Cytunir y dylid cyfeirio tuag at y gwaith yma o fewn y CCA (disgwylir canfyddiadau y gwaith yma erbyn Haf 2014).

3] Effaith Sŵn a Phellteroedd Gwahanu – Ceir gwrthwynebiadau yn datgan fod y CCA yn camddefnyddio'r canllawiau ETSU-R-97 yn ogystal i wrthwynebiadau yn cwestiynu priodoldeb defnyddio ETSU-R-97.

Mae ceisiadau tyrbinau gwynt yn cael eu hasesu ar sail safle penodol ac mae TAN 8 yn argymhell defnyddio ETSU-R-97. Canllaw yn unig yw ETSU-R-

97 a mater i'r Awdurdod Lleol yw dehongli'r ddogfen a gosod y terfynau sydd fwyaf addas i'w ardal. Mae'r Awdurdod Lleol wedi dewis dehongliad llym o ETSU-R-97 i gymryd i ystyriaeth yr ansicrwydd a'r lefelau sŵn cefndir hynod isel sy'n bodoli yn yr ardal.

Ar gyfer pellteroedd gwahanu mae yna wrthwynebiadau eisiau cynyddu'r pellteroedd o 10 gwaith uchder y tyrbîn i 500m neu 20 gwaith uchder y tyrbîn prun bynnag sydd fwyaf. Hefyd ceir gwrthwynebiadau y dylid egluro yn gliriach os mae pwrpas y rhan Agosrwydd yn rhan 7.9 o'r CCA yw ar gyfer sbarduno gofyn am gwblhau Asesiad Mwynderau Preswyl (RAA) yn ogystal a thynnu allan y gair 'lleiaf' o'r rhan yma.

Ym Mai 2012, ystyriodd Pwyllgor Deisebau Cynulliad Cenedlaethol Cymru y mater o "Reoli Sŵn o Dyrbinau Gwynt" ac argymhellodd gynyddu'r pellter gwahanu rhwng preswylfeydd a thyrbînau gwynt i 1500m o dan amgylchiadau penodol. Ymatebodd Llywodraeth Cymru drwy wrthod yr argymhelliad hwn ym mis Gorffennaf 2012 gan nodi bod "TAN 8 yn nodi bod "500m yn cael ei ystyried ar hyn o bryd yn bellter gwahanu nodweddiadol rhwng tyrbîn gwynt ac eiddo preswyl er mwyn osgoi effeithiau sŵn annerbyniol, fodd bynnag, pan gaiff ei ddefnyddio mewn modd anhyblyg gall arwain at ganlyniadau ceidwadol ac felly cynghorir rhywfaint o hyblygrwydd ", felly byddem yn disgwyl i'r pellteroedd gwahanu sydd i'w penderfynu yn lleol gael eu seilio ar asesiad trylwyr o effeithiau lleol." Felly mae safbwynt Llywodraeth Cymru yn cefnogi yr ymateb lleol o fewn y CCA, sydd yn argymhell ymateb 'cais wrth gais' er mwyn ystyried ffactorau safle penodol sydd yn berthnasol at ddiben pob cais.

Pwrpas rhan 7.9 o'r CCA yw i adnabod pellteroedd ble bydd rhaid ystyried yr angen am Asesiad Mwynderau Preswyl (RAA) felly fe gytunwyd i gyflwyno newid arfaethedig ar gyfer hyn a thynnu allan y gair 'lleiaf' allan o'r rhan yma o'r CCA.

4] Uchafswm maint Pŵer o Ddatblygiadau – Ceir dadleuon bod cyfyngu datblygiadau i 5MW yn groes i ganllaw yn Polisi Cynllunio Cymru (PCC) sydd yn hyrwyddo datblygiadau hyd at 25MW. I'r gwrthwyneb ceir dadleuon bod datblygiadau hyd at 5MW yn rhy fawr a dylid ystyried datblygiadau llawer yn llai.

Mae ffigur 12.2 yn PCC yn cyfeirio tuag at Graddfa Datblygiad yr Awdurdodau Lleol o rhwng 5MW a 25MW, a Graddfa Llai na Graddfa'r Awdurdod Lleol rhwng 50kw a 5MW. Mae paragraff 2.13 o TAN8 yn datgan buasai Llywodraeth Cymru yn cefnogi cyflwyno polisiau sydd yn

cyfyngu ar ddatblygiadau mwy na 5MW i Ardaloedd Chwilio Strategol a/neu safleoedd tir llwyd trefol / diwydiannol.

Oherwydd newidiadau i PCC cafwyd llythyr gan y Gweinidog Amgylchedd, Cynaliadwyedd a Thai ar y pryd yn Chwefror 2011 yn nodi'r materion yn TAN8 a ddisodlwyd ers 2005. Nid oedd hwn yn cyflwyno unrhyw newid i paragraff 2.13 a gyfeirir tuag ato uchod.

Cafwyd llythyr pellach gan y Gweinidog yr Amgylchedd a Datblygu Cynaliadwy yn Gorffennaf 2011 oedd yn cyfeirio tuag at uchafswm datblygiad o fewn Ardaloedd Chwilio Strategol. Ar gyfer y tu allan i'r rhannau yma mae'n dweud "...Rhagwelir y bydd y 300MW sy'n weddill yn dod o gyfuniad o ddatblygiadau o dan 25MW, safleoedd tir llwyd yn ogystal â chynlluniau lleol a chymunedol a chyfraniad gan ficrogynhyrchu...". Tra cyfeirir tuag at ddatblygiadau hyd at 25MW o wahanol ffynonellau ni yw'n datgan bod hyn yn disodli TAN8 ac yn benodol paragraff 2.13. Yn wir mae'r llythyr yn cadarnhau cefnogaeth i TAN8 "...Mae Llywodraeth Cymru'n parhau'n hollol ymrwymedig i'w pholisïau cynllunio sydd wedi eu cynnwys ym Mholisi Cynllunio Cymru a Nodyn Cyngor Technegol 8..."

Yn Ardal Awdurdod Cynllunio Gwynedd ceir poblogaeth wedi ei ddosbarthu ar wasgar o fewn rhai o dirluniau mwyaf godidog y Deyrnas Unedig, efo nifer o ddynodiadau tirwedd ac rhan helaeth o'r ardal yn ffinio Parc Cenedlaethol Eryri. Yn ogystal mae yna oddeutu 7.1 miliwn o ymwelwyr yn ymweld a Gwynedd pob blwyddyn. Oherwydd hyn ac yn unol efo paragraff 2.13 o TAN8 argymhellid swyddogion yw i barhau i gyfyngu ffermydd gwynt newydd i uchafswm o 5MW (heblaw am rhai ar safleoedd tir llwyd trefol / diwydiannol sydd efo uchafswm o 25MW).

Wedi ystyried dyletswyddau o dan deddf Cydraddoldeb 2010 a'r natur a warchodir o dan y ddeddf ynghyd a tystiolaeth o geisiadau cynllunio blaenorol ni deimlwyd fod angen am effaith cydraddoldeb. Mi all materion cydraddoldeb fod yn ystyriaeth efo ceisiadau unigol ac angen bod ystyriaeth yn cael ei roi i hyn.

### **Camau nesaf ac amserlen**

Os ceir penderfyniad gan y Cabinet i fabwysiadu'r CCA yna bydd yn cael ei ddefnyddio fel Ystyriaeth berthnasol wrth ddelio efo ceisiadau am Ynni Gwynt ar y Tir o ddyddiad y Cyfarfod yma.

---

## Barn y swyddogion statudol

**Y Prif Weithredwr:** Mae'n amlwg bod ceisiadau cynllunio sy'n gysylltiedig ag ynni gwynt yn aml yn gynhennus ac yn denu barn gwahanol iawn gan bobl o fewn a thu hwnt i'w cymunedau. Mewn cyd-destun felly, mae cael canllaw cynllunio sydd mor glir â phosib yn bwysig eithriadol. Mae'n amlwg o'r nifer o ymatebion a gafwyd i'r ymgynghoriad ar y canllaw bod cryn ddiddordeb yn y mater ac, nid yn annisgwyl, mae nifer o sylwadau yn mynegi safbwyntiau gwahanol. Mae'n anorfod felly na all y canllaw blesio pawb mewn maes sydd yn denu barn mor wahanol ond mae'n ceisio cynnig arweiniad cliriach ar y mater.

**Y Swyddog Monitro:** Bwriad y Canllaw ydi rhoi arweiniad a chymorth i ymgeiswyr ac mae'n ffurfiol ystyriaeth gynllunio berthnasol wrth benderfynu ar geisiadau. Nid yw'n bosib iddo ffurfio polisi newydd ac nid oes modd chwaith iddo fod yn gwbl gaeth a phendant ar fanylion ceisiadau gan fod raid trin pob cais ar ei haeddiant. 'Rwy'n fodlon o safbwynt priodoldeb fod y ddogfen yn taro'r cydbwysedd cywir rhwng y materion hyn.

**Y Pennaeth Cyllid:** Dim i'w ychwanegu o safbwynt priodoldeb ariannol.

---

## Atodiadau

Atodiad A – Crynhoad o'r Prif Faterion a godwyd trwy'r Ymgynghoriad Cyhoeddus.

Atodiad B – Tablau Cyflawn o'r sylwadau i'r Ymgynghoriad Gwreiddiol.

Atodiad C – Tablau Cyflawn o'r sylwadau ar y Newidiadau Arfaethedig.

Atodiad CH – Copi o'r CCA i'w Fabwysiadu.